



Comune di Pordenone

SETTORE IV SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITÀ

PROCEDURA PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA NELL’AMBITO DEL SAI – SISTEMA ACCOGLIENZA INTEGRAZIONE (EX-SIPROIMI) A FAVORE DI ADULTI SINGOLI O NUCLEI FAMILIARI - CATEGORIA ORDINARI (C.I.G. 9526131BFA - CUP B59G22001400003)

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA E PROSPETTO ECONOMICO

PREMESSE GENERALI, OGGETTO E FINALITA’ DELL’APPALTO

Premessa

Il SAI (Sistema di accoglienza e di integrazione) ha come obiettivo principale il perseguimento dell'autonomia individuale dei titolari e richiedenti protezione internazionale accolti, quali protagonisti attivi del proprio percorso di accoglienza, al fine della loro effettiva emancipazione di inclusione sociale.

In generale il Sistema di protezione richiedenti asilo e rifugiati (SPRAR) rinominato Sistema per titolari di protezione internazionale e minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI) con il Decreto n. 113/2018 (art. 12, comma 4) è uno speciale sistema di tutela con cui il Ministero dell'Interno, attraverso la rete degli Enti Locali con il supporto dei soggetti economici operanti nel territorio e soggetti del Terzo Settore, garantisce la realizzazione di progetti di accoglienza integrata (abitativa, propedeutica culturale linguistica, formativa e lavorativa) rivolta ai titolari di protezione internazionale e ai minori stranieri non accompagnati, quali modalità ampiamente sperimentate in questi anni e maggiormente atti a garantire efficaci processi inclusivi e di integrazione delle persone straniere che arrivano sul nostro territorio.

Il D.L. 21 ottobre 2020 n. 130 convertito in Legge il 18 dicembre 2020, n. 173, rinomina il Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati SIPROIMI (ex SPRAR) in SAI – Sistema di accoglienza e di integrazione. La nuova norma prevede l'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale oltre che dei titolari di protezione, dei minori

stranieri non accompagnati, nonché degli stranieri in prosieguo amministrativo affidati ai servizi sociali, al compimento della maggiore età.

Tutto ciò premesso, il Comune di Pordenone, in qualità di ente locale gestore del Servizio Sociale dei Comuni – Ambito Territoriale Noncello, intende procedere all'affidamento dei servizi di accoglienza nell'ambito del SAI - Sistema di Accoglienza ed Integrazione (ex SIPROIMI)- a favore di adulti singoli o nuclei familiari – categoria ordinari, di cui all'art. 4 delle *“Linee guida per il funzionamento del sistema di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (Siproimi), allegato A)”* al Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019.

I predetti servizi saranno affidati a un Ente Attuatore (di seguito anche aggiudicatario), individuato all'esito di procedura aperta esperita dal Comune di Pordenone, in qualità di ente locale gestore del Servizio Sociale dei Comuni – Ambito Territoriale Noncello, in base al progetto autorizzato con decreto del Ministero dell'Interno n. 37847 del 13 ottobre 2022 a seguito della presentazione della domanda di prosecuzione del progetto n. PROG-471-PR-3.

L'aggiudicatario dovrà assicurare, nel pieno rispetto della normativa di settore:

- la prosecuzione dell'accoglienza integrata e della tutela, rivolte agli adulti e alle famiglie titolari di protezione internazionale o richiedenti protezione internazionale, nonché l'organizzazione, gestione ed erogazione dei servizi, degli interventi e delle attività previste per tali categorie di soggetti all'interno del Progetto SAI secondo il piano finanziario allegato al presente capitolato, in base al *progetto autorizzato con decreto del Ministero dell'Interno n. 37847 del 13 ottobre 2022 in precedenza richiamato.*
- la predisposizione della documentazione di rendiconto dei costi e delle attività svolte, in forma elettronica o cartacea, per conto del SSC, garantendo altresì la collaborazione nella gestione della banca dati e ai fini di eventuali adempimenti amministrativi a carico dell'SSC.

I servizi richiesti, meglio descritti nel capitolato speciale di appalto, devono essere erogati a favore dei beneficiari dell'accoglienza nell'ambito del progetto SAI, per il quale la ditta aggiudicataria deve mettere a disposizione complessivi 45 posti di accoglienza, di cui 31 posti per uomini singoli, 5 posti per donne singole e un massimo di 9 posti per nuclei famigliari.

Le persone ospitate rientrano nella tipologia di cui all'art. 7 c. 3. lett. c) delle Linee guida allegate al Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019.

La ditta aggiudicataria dovrà garantire la continuità alloggiativa degli ospiti che alla data di avvio del servizio siano beneficiari del progetto SAI, assicurando la necessaria offerta abitativa congrua alla luce di quanto previsto nel successivo articolo 5. Alla data del 25.10.2022 sono ospitate 37 persone.

Prestazione principale: **CPV 85311000-2 Servizi di assistenza sociale con alloggio**

CONTRAENTE: Comune di Pordenone – Settore IV Servizi alla persona e alla comunità

DURATA DELL'APPALTO

Le prestazioni contrattuali decorreranno presumibilmente dal 1 aprile 2023, e comunque dalla data indicata nell'apposito verbale di avvio dell'esecuzione, sottoscritto congiuntamente dal RUP e dall'appaltatore. L'appalto si concluderà comunque il 31.12.2025, in relazione alla copertura finanziaria garantita dal Ministero dell'Interno con decreto n. 37847 del 13 ottobre 2022.

L'Amministrazione si riserva la facoltà ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. di richiedere l'avvio dell'esecuzione del contratto in pendenza della formale stipulazione dello stesso, anche alla luce delle disposizioni di cui all'art. 8 della L. 120/2020 ess.mm.ii..

Decorso il predetto periodo il contratto scadrà di pieno diritto, senza necessità di disdetta o preavviso, salva la volontà dell'Amministrazione di avvalersi di una proroga tecnica di massimo sei mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. previa comunicazione scritta alla Ditta aggiudicataria almeno 15 giorni prima della scadenza contrattuale.

IMPORTO STIMATO DELL'APPALTO E QUADRO ECONOMICO

Ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016, l'importo complessivo massimo stimato dell'appalto in oggetto (per il quale la ditta appaltatrice deve mettere a disposizione numero 45 posti per il progetto d'accoglienza - categoria Ordinari), calcolato ipotizzando complessivi 33 mesi di attività per il primo periodo contrattuale (dal 01.04.2023 al 31.12.2025), è di presunti € 2.057.546,37, oltre l'IVA di legge, determinato dalla somma dei seguenti importi:

- € 466.702,02 per il periodo 01.04.2023-31.12.2023;
- € 611.537,74 per l'anno 2024;
- € 611.537,74 per l'anno 2025;
- € 305.768,87 per l'eventuale proroga tecnica della durata massima di 6 mesi
- € 62.000,00 per l'eventuale revisione dei prezzi
- Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso: € 0,00.

Il valore dell'appalto è stato determinato sulla base del finanziamento concesso al Comune di Pordenone per la realizzazione del progetto SAI 2023-2025 con Decreto del Ministero dell'Interno n. 37847 del 13 ottobre 2022 ai sensi del DM 18/11/2019, dal cui importo sono state detratte le voci di costo relative al Revisore dei Conti e alle procedure di affidamento, detratto altresì il valore della prosecuzione del Progetto SAI per il periodo dal 01.01.2023 al 31.03.2023 da attuarsi mediante proroga tecnica ai sensi dell'art. 106, comma 11 D.Lgs. 50/2016 del contratto di appalto in scadenza il 31.12.2022.

L'importo imponibile dell'appalto in oggetto per ciascun anno (anno 2023, anno 2024, anno 2025, anno 2026 per eventuale proroga tecnica) si compone delle voci indicate nei prospetti finanziari riportati **nell'Allegato 1 "Piano finanziario dell'appalto"** del capitolato speciale di appalto.

Si precisa che ai sensi dell'art. 12, commi 1 e 3, delle linee guida allegate al D.M. 18.11.2019, il piano finanziario preventivo per ciascuna annualità potrà essere oggetto di rimodulazione, con le modalità previste dal "Manuale unico per la rendicontazione SIPROIMI", per meglio allocare le risorse disponibili in funzione delle necessità dei beneficiari del progetto, nei limiti del 10% del costo complessivo annuale del progetto.

Ai sensi dell'art. 23, comma 16, del Codice dei Contratti, la Stazione Appaltante ha stimato i costi della manodopera nella misura presunta del 38,58% del valore dell'appalto posto a base di gara. Tale percentuale è stata calcolata utilizzando a parametro di riferimento per il costo del lavoro le tabelle pubblicate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo approvate con decreto direttoriale n. 7 del 17.02.2020.

Si riporta di seguito il quadro economico relativo all'appalto in oggetto:

A) importo del servizio	
A1) Importo massimo servizio per l'anno 2023 (max 9 mesi di attività)	€ 466.702,02
A2) Importo massimo servizio per l'anno 2024	€ 611.537,74
A3) Importo massimo servizio per l'anno 2025	€ 611.537,74
<i>Totale importo per il primo periodo contrattuale (massimo 33 mesi)</i>	<i>€ 1.689.777,50</i>
A4) importo massimo per l'eventuale proroga tecnica di massimo 6 mesi	€ 305.768,87
A5) Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00
A6) Importo per eventuale revisione prezzi	€ 62.000,00
Valore complessivo stimato dell'appalto (A1)+A2)+A3)+A4)+A5)+A6))	€ 2.057.546,37

B) Somme a disposizione dell'Amministrazione	
B1) I.V.A. 22% di A)	€ 452.660,20
B2) Incentivo ex art. 113 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.	€ 25.477,28
B3) Contributo ANAC	€ 600,00
B4) Spese presunte per pubblicazione gara, IVA inclusa (al 22%)	€ 4.500,00
Totale somme a disposizione dell'Amministrazione B)	€ 483.237,48
A) + B) TOTALE QUADRO ECONOMICO	€ 2.540.783,85

Il corrispettivo contrattuale è da intendersi comprensivo di tutti gli oneri connessi all'esecuzione delle prestazioni previste dagli atti della procedura e comunque di tutte le spese occorrenti per la corretta e puntuale esecuzione del servizio, ivi comprese le spese generali. Tale corrispettivo assume la forma di un prezzo fisso, non soggetto quindi a ribasso, sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi, ai sensi dell'art. 95, comma 7, del Codice dei Contratti.

Per l'anno 2023, nel caso in cui il servizio sia avviato successivamente alla data presunta del 1° aprile 2023, il corrispettivo riconoscibile all'aggiudicatario sarà riproporzionato in base al numero di mesi effettivi di servizio svolti.

L'appalto è finanziato dal Ministero dell'Interno con D.M. 37847 del 13 ottobre 2022 a valere sul Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo (FNPSA) e mediante trasferimento di regionali (Fondo Sociale Regionale).

L'appalto oggetto del presente capitolato non viene suddiviso in lotti poiché le attività previste sono tra loro strettamente connesse e consequenziali e necessitano di una gestione unitaria.

La revisione prezzi è disciplinata dall'articolo 28 - Revisione prezzi – del capitolato speciale d'appalto.

D.LGS. N. 81/2008

Ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. recante: "Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione" e al fine dei relativi adempimenti, si precisa che per l'esecuzione del servizio oggetto del presente appalto non sussistono circostanze in cui si verifichino contatti interferenziali rischiosi tra il personale del SSC e quello dell'Ente attuatore o con altri soggetti presenti presso i luoghi di lavoro interessati dal servizio, che comportino misure di tipo oneroso. Gli oneri relativi alla sicurezza risultano pertanto pari a zero.

MODALITÀ DI GARA

L'aggiudicazione del servizio avverrà a seguito di una procedura di evidenza pubblica nella forma della procedura aperta ai sensi dell'art. 60, sopra soglia comunitaria, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 7 del D. Lgs. 50/2016 (per cui l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi).

Ai sensi dell'art. 58 del Codice, la presente procedura è interamente svolta attraverso la piattaforma telematica di negoziazione sul Portale eAppaltiFVG.

Pordenone, dicembre 2022

IL RUP

dott.ssa Rossella Di Marzo

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: DI MARZO ROSSELLA

CODICE FISCALE: *****

DATA FIRMA: 12/12/2022 19:35:55